

Form with checkboxes and text:

Form with text: เลขที่รับ... ๒๗ เม.ย. ๖๙ ... ๕๐๐



28 เม.ย. ๖๙

ที่ รย ๐๐๒๓.๗/๑ ๑๓๖๓๖

ที่ว่าการอำเภอเมืองระยอง ถนนตากสินมหาราช รย ๒๑๐๐๐

๒๗ เมษายน ๒๕๖๘

เรื่อง การรับฟังความคิดเห็นเพื่อประเมินผลสัมฤทธิ์พระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๕๐
เรียน นายกเทศมนตรีตำบลท่ามา

Form with fields: เลขที่รับ... ๕๑, วันที่... ๒๙ เม.ย. ๖๙, เวลา... ๑๕.๐๑ น., จำนวน... ๑ ชุด

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือจังหวัดระยอง ที่ รย ๐๐๒๓.๔/ว ๘๕๒๕ ลงวันที่ ๒๓ เมษายน ๒๕๖๘

ด้วยจังหวัดระยองได้รับแจ้งจากกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นว่า พระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ กำหนดให้หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบการบังคับใช้กฎหมายฉบับใดเป็นผู้รับผิดชอบการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมายฉบับนั้นว่าการบังคับใช้กฎหมายได้ผลตรงตามวัตถุประสงค์ของการตรากฎหมายนั้นมากน้อยเพียงใด... (text continues)

อำเภอเมืองระยองพิจารณาแล้ว จึงขอแจ้งให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกแห่งทราบ เพื่อเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ให้ผู้มีส่วนเกี่ยวข้องและประชาชนร่วมแสดง ความคิดเห็นเกี่ยวกับพระราชบัญญัติดังกล่าว... (text continues)

จึงเรียนมาเพื่อทราบ และพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

Signature

(นายอรรถกร ผาสุข) ปลัดอำเภอ รักษาราชการแทน นายอำเภอเมืองระยอง

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นอำเภอ โทร./โทรสาร ๐๓๘-๐๑๕๗๖๕



ประกาศกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
เรื่อง การรับฟังความคิดเห็นเพื่อประเมินผลสัมฤทธิ์
พระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐

ด้วยรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๗๗ วรรคสอง บัญญัติให้รัฐพึงจัดให้มีการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมายทุกกรอบระยะเวลาที่กำหนดโดยรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องประกอบด้วย เพื่อพัฒนากฎหมายทุกฉบับให้สอดคล้องและเหมาะสมกับบริบทต่าง ๆ ที่เปลี่ยนแปลงไป ประกอบกับพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ กำหนดให้มีการประเมินผลสัมฤทธิ์จากการบังคับใช้กฎหมายเพื่อให้บรรลุเป้าหมายในการมีกฎหมายเพียงเท่าที่จำเป็น การพัฒนากฎหมายให้สอดคล้องกับหลักสากลและพันธกรณีระหว่างประเทศ การลดความซ้ำซ้อนและขัดแย้งของกฎหมาย การลดความเหลื่อมล้ำและสร้างความเป็นธรรมในสังคม และการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ โดยในการประเมินผลสัมฤทธิ์พระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจะต้องดำเนินการรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องตามพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ ตลอดจนแนวทางการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมายตามที่คณะกรรมการพัฒนากฎหมายโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีกำหนด ซึ่งจะต้องมีการประกาศการเปิดรับฟังความคิดเห็น ระยะเวลาเริ่มต้นและสิ้นสุดในการรับฟังความคิดเห็น รวมทั้งข้อมูลประกอบการรับฟังความคิดเห็น ดังนั้น เพื่อให้การประเมินผลสัมฤทธิ์พระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐ เป็นไปตามกฎหมายและแนวทางดังกล่าว กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น จึงออกประกาศไว้ ดังต่อไปนี้

๑. การรับฟังความคิดเห็น

๑.๑ กฎหมายที่จะเปิดรับฟังความคิดเห็นเพื่อประเมินผลสัมฤทธิ์ตามพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒

พระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และกฎที่ออกตามพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว ได้แก่

(๑) กฎกระทรวง (พ.ศ. ๒๕๔๑) ออกตามความในพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐

(๒) กฎกระทรวง ฉบับที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๔๑) ออกตามความในพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐

(๓) กฎกระทรวง ฉบับที่ ๓ (พ.ศ. ๒๕๔๑) ออกตามความในพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐

(๔) กฎกระทรวง ฉบับที่ ๔ (พ.ศ. ๒๕๔๑) ออกตามความในพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐

/(๕) กฎกระทรวง...

ของผู้มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้งเป็นนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดและสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด จำนวนสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด การสิ้นสุดสมาชิกภาพของสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด การพ้นจากตำแหน่งนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด รองนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด เลขานุการนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดและที่ปรึกษานายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด การกระทำอันเป็นการต้องห้ามของนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด รองนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด เลขานุการนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด ที่ปรึกษานายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด และสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด หน้าที่และอำนาจขององค์การบริหารส่วนจังหวัด รวมทั้งการกำกับดูแลองค์การบริหารส่วนจังหวัด ได้ใช้บังคับมาเป็นเวลานาน ไม่เหมาะสมกับสภาพการณ์ปัจจุบัน เป็นเหตุให้การดำเนินการตามหน้าที่และอำนาจขององค์การบริหารส่วนจังหวัดไม่ได้ผลเท่าที่ควร สมควรปรับปรุงพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัดเสียใหม่ให้เหมาะสมยิ่งขึ้น จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๒.๒ มาตรการสำคัญของกฎหมาย

มาตรการสำคัญของพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐ มีดังนี้

(๑) การกำหนดโครงสร้างขององค์การบริหารส่วนจังหวัด : ประกอบด้วยสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด ทำหน้าที่เป็นฝ่ายนิติบัญญัติ และนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด ทำหน้าที่เป็นฝ่ายบริหาร

(๒) การกำหนดคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของผู้สมัครรับเลือกตั้งเป็นนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด : กำหนดให้มีอายุไม่ต่ำกว่าสามสิบห้าปีนับถึงวันเลือกตั้ง และสำเร็จการศึกษาไม่ต่ำกว่าปริญญาตรี หรือเทียบเท่า หรือเคยเป็นสมาชิกสภาจังหวัด หรือสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด ผู้บริหารท้องถิ่น หรือสมาชิกรัฐสภา

(๓) หน้าที่และอำนาจขององค์การบริหารส่วนจังหวัด : กำหนดให้องค์การบริหารส่วนจังหวัด มีหน้าที่และอำนาจดำเนินกิจการภายในเขตองค์การบริหารส่วนจังหวัด ได้แก่ การตราข้อบัญญัติโดยไม่ขัดแย้งต่อกฎหมาย การจัดทำแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนจังหวัด การสนับสนุนสภาพตำบลหรือราชการส่วนท้องถิ่นอื่น รวมถึงองค์การบริหารส่วนจังหวัดอาจจัดทำกิจกรรมใด ๆ ซึ่งเป็นอำนาจและหน้าที่ของราชการส่วนท้องถิ่นอื่นได้ เมื่อได้รับความยินยอมจากราชการส่วนท้องถิ่นอื่นนั้น

(๔) การงบประมาณและการคลัง : กำหนดแหล่งรายได้ขององค์การบริหารส่วนจังหวัด ได้แก่ ภาษีอากรตามที่มีกฎหมายบัญญัติไว้ ค่าธรรมเนียม ค่าใบอนุญาต ค่าปรับตามที่มีกฎหมายบัญญัติไว้ และรายจ่ายขององค์การบริหารส่วนจังหวัด เช่น เงินเดือน ค่าจ้าง เงินค่าตอบแทนอื่น ๆ

(๕) การกำกับดูแล : กำหนดให้ผู้ว่าราชการจังหวัดมีอำนาจกำกับดูแลการปฏิบัติราชการขององค์การบริหารส่วนจังหวัด รวมทั้งการมีสิทธิอุทธรณ์ต่อรัฐมนตรีในกรณีผู้ว่าราชการจังหวัดสั่งให้ผู้นั้นหยุดปฏิบัติหน้าที่เพื่อรอฟังผลการสอบสวน หากเห็นว่าการคงอยู่ในหน้าที่ของผู้นั้นต่อไปอาจเกิดความเสียหายต่อองค์การบริหารส่วนจังหวัด หรือเสียหายแก่ราชการอย่างร้ายแรง หรือจะก่อให้เกิดความไม่สงบเรียบร้อยหรือเป็นกรณีความผิดที่ปรากฏขึ้นโดยชัดแจ้ง

๒.๓ ประโยชน์ที่คาดว่าจะประชาชนจะได้รับจากการมีกฎหมาย

ประโยชน์ที่คาดว่าจะประชาชนจะได้รับจากการปฏิบัติตามและบังคับใช้พระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐ มีดังนี้

(๑) การจัดทำบริการสาธารณะที่มีประสิทธิภาพ : ซึ่งเป็นภารกิจหลักของราชการส่วนท้องถิ่น โดยองค์การบริหารส่วนจังหวัดสามารถนำรายได้ที่จัดเก็บได้นำไปจัดทำบริการสาธารณะได้อย่างมีคุณภาพ เช่น การกำจัดขยะมูลฝอย การจัดให้มีน้ำเพื่อการอุปโภคและบริโภค การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

/(๒) การลดความเหลื่อมล้ำ...

ของผู้มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้งเป็นนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดและสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด จำนวนสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด การสิ้นสุดสมาชิกภาพของสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด การพ้นจากตำแหน่งนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด รองนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด เลขาธิการนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดและที่ปรึกษานายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด การกระทำอันเป็นการต้องห้ามของนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด รองนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด เลขาธิการนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด ที่ปรึกษานายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด และสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด หน้าที่และอำนาจขององค์การบริหารส่วนจังหวัด รวมทั้งการกำกับดูแลองค์การบริหารส่วนจังหวัด ได้ใช้บังคับมาเป็นเวลานาน ไม่เหมาะสมกับสภาพการณ์ปัจจุบัน เป็นเหตุให้การดำเนินการตามหน้าที่และอำนาจขององค์การบริหารส่วนจังหวัดไม่ได้ผลเท่าที่ควร สมควรปรับปรุงพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัดเสียใหม่ให้เหมาะสมยิ่งขึ้น จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๒.๒ มาตรการสำคัญของกฎหมาย

มาตรการสำคัญของพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐ มีดังนี้

(๑) การกำหนดโครงสร้างขององค์การบริหารส่วนจังหวัด : ประกอบด้วยสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด ทำหน้าที่เป็นฝ่ายนิติบัญญัติ และนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด ทำหน้าที่เป็นฝ่ายบริหาร

(๒) การกำหนดคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของผู้สมัครรับเลือกตั้งเป็นนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด : กำหนดให้มีอายุไม่ต่ำกว่าสามสิบห้าปีนับถึงวันเลือกตั้ง และสำเร็จการศึกษาไม่ต่ำกว่าปริญญาตรี หรือเทียบเท่า หรือเคยเป็นสมาชิกสภาจังหวัด หรือสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด ผู้บริหารท้องถิ่น หรือสมาชิกรัฐสภา

(๓) หน้าที่และอำนาจขององค์การบริหารส่วนจังหวัด : กำหนดให้องค์การบริหารส่วนจังหวัด มีหน้าที่และอำนาจดำเนินกิจการภายในเขตองค์การบริหารส่วนจังหวัด ได้แก่ การตราข้อบัญญัติโดยไม่ขัดแย้งต่อกฎหมาย การจัดทำแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนจังหวัด การสนับสนุนสภาตำบลหรือราชการส่วนท้องถิ่นอื่น รวมถึงองค์การบริหารส่วนจังหวัดอาจจัดทำกิจกรรมใด ๆ ซึ่งเป็นอำนาจและหน้าที่ของราชการส่วนท้องถิ่นอื่นได้ เมื่อได้รับความยินยอมจากราชการส่วนท้องถิ่นอื่นนั้น

(๔) การงบประมาณและการคลัง : กำหนดแหล่งรายได้ขององค์การบริหารส่วนจังหวัด ได้แก่ ภาษีอากรตามที่มีกฎหมายบัญญัติไว้ ค่าธรรมเนียม ค่าใบอนุญาต ค่าปรับตามที่มีกฎหมายบัญญัติไว้ และรายจ่ายขององค์การบริหารส่วนจังหวัด เช่น เงินเดือน ค่าจ้าง เงินค่าตอบแทนอื่น ๆ

(๕) การกำกับดูแล : กำหนดให้ผู้ว่าราชการจังหวัดมีอำนาจกำกับดูแลการปฏิบัติราชการขององค์การบริหารส่วนจังหวัด รวมทั้งการมีสิทธิอุทธรณ์ต่อรัฐมนตรีในกรณีผู้ว่าราชการจังหวัดสั่งให้ผู้นั้นหยุดปฏิบัติหน้าที่เพื่อรอฟังผลการสอบสวน หากเห็นว่าการคงอยู่ในหน้าที่ของผู้นั้นต่อไปอาจเกิดความเสียหายต่อองค์การบริหารส่วนจังหวัด หรือเสียหายแก่ราชการอย่างร้ายแรง หรือจะก่อให้เกิดความไม่สงบเรียบร้อยหรือเป็นกรณีความผิดที่ปรากฏขึ้นโดยชัดแจ้ง

๒.๓ ประโยชน์ที่คาดว่าจะประชาชนจะได้รับจากการมีกฎหมาย

ประโยชน์ที่คาดว่าจะประชาชนจะได้รับจากการปฏิบัติตามและบังคับใช้พระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐ มีดังนี้

(๑) การจัดทำบริการสาธารณะที่มีประสิทธิภาพ : ซึ่งเป็นภารกิจหลักของราชการส่วนท้องถิ่น โดยองค์การบริหารส่วนจังหวัดสามารถนำรายได้ที่จัดเก็บได้นำไปจัดทำบริการสาธารณะได้อย่างมีคุณภาพ เช่น การกำจัดขยะมูลฝอย การจัดให้มีน้ำเพื่อการอุปโภคและบริโภค การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

//(๒) การลดความเหลื่อมล้ำ...

(๒) การลดความเหลื่อมล้ำของการพัฒนาพื้นที่ในจังหวัด : โดยองค์การบริหารส่วนจังหวัด มีหน้าที่และอำนาจสนับสนุนสภาพตำบลและราชการส่วนท้องถิ่นอื่นในการพัฒนาท้องถิ่น เช่น การอุดหนุนงบประมาณให้องค์การบริหารส่วนตำบลหรือเทศบาลนำไปใช้จ่ายทำบริการสาธารณะ เช่น การสร้างถนน การสร้างสะพาน

(๓) การมีส่วนร่วมของประชาชนในการใช้สิทธิและเสรีภาพทางการเมือง : ในการเลือกตั้ง นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดและสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด ประชาชนสามารถใช้ดุลยพินิจ ในการตัดสินใจเลือกผู้สมัครรับเลือกตั้งที่ตนเองเห็นว่ามีคุณสมบัติเหมาะสมเข้ามาบริหารท้องถิ่นได้

(๔) การคุ้มครองประโยชน์ของประชาชน : ในกรณีการปฏิบัติการขององค์การบริหาร ส่วนจังหวัดเป็นไปในทางที่อาจก่อให้เกิดความเสียหายแก่องค์การบริหารส่วนจังหวัด ผู้ว่าราชการจังหวัด มีอำนาจหน้าที่ชี้แจง แนะนำ ตักเตือน หรือในกรณีเห็นสมควรจะสั่งเพิกถอนการกระทำ หรือให้ระงับ การปฏิบัติของผู้ดำรงตำแหน่งดังกล่าวไว้ก็ได้

๒.๔ ปัญหาอุปสรรค

ปัญหาและอุปสรรคในการบังคับใช้พระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๕๐ มีหลายประการ ซึ่งส่งผลกระทบต่อประสิทธิภาพของการดำเนินการเพื่อให้บรรลุเจตนารมณ์ ของกฎหมายอย่างเต็มที่ ปัญหาหลัก ๆ ที่พบ ได้แก่

(๑) กรณีการทับซ้อนของอำนาจในพื้นที่ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดในการให้บริการ สาธารณะ ซึ่งเป็นปัญหาในการออกข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด โดยองค์การบริหารส่วนจังหวัด มีเขตพื้นที่รับผิดชอบทั่วทั้งจังหวัดทับซ้อนกับพื้นที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น เช่น เทศบาล องค์การบริหาร ส่วนตำบล การจะกระทำการใดในหน้าที่และอำนาจภายในเขตพื้นที่ที่ครอบคลุมหลายขององค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่นจึงมีความทับซ้อนกัน ซึ่งการจะออกข้อบัญญัติ เช่น การเก็บค่าบำรุงรักษา การออกค่าปรับ จึงต้องได้รับความยินยอมจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ดังกล่าวก่อนจึงจะดำเนินการในพื้นที่ดังกล่าวได้

(๒) การจำกัดวาระการดำรงตำแหน่งของนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด ทำให้ขาดความต่อเนื่องของการดำรงตำแหน่งนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด ซึ่งส่งผลให้การพัฒนาท้องถิ่น ไม่ต่อเนื่อง การดำเนินการตามนโยบายและแนวทางการพัฒนาที่กำหนดไว้สะดุดหยุดลงหรือเกิดความล่าช้า

(๓) คุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด ในเรื่องอายุ ของผู้สมัครรับเลือกตั้งเป็นนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด ซึ่งอาจเป็นประเด็นที่ควรนำมาพิจารณาเพื่อเพิ่มโอกาส ในการมีส่วนร่วมของคนรุ่นใหม่ในการบริหารท้องถิ่นให้มากขึ้น

(๔) กรณีที่นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดลาออกก่อนครบวาระการดำรงตำแหน่ง เป็นเหตุให้ต้องจัดการเลือกตั้งก่อนเวลาที่กฎหมายกำหนด ซึ่งเกิดจากการไขช่องว่างของกฎหมายเพื่อประโยชน์ ในการเข้าสู่ตำแหน่งผู้บริหารท้องถิ่น และอาจทำให้รัฐต้องสูญเสียบงบประมาณในการจัดการเลือกตั้งที่ซ้ำซ้อนกัน

ประกาศ ณ วันที่ ๑๗ เมษายน พ.ศ. ๒๕๖๔



(นายธีรุตม์ ศุภวิบูลย์ผล)

อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

(๒) การลดความเหลื่อมล้ำของการพัฒนาพื้นที่ในจังหวัด : โดยองค์การบริหารส่วนจังหวัด มีหน้าที่และอำนาจสนับสนุนสภาพตำบลและราชการส่วนท้องถิ่นอื่นในการพัฒนาท้องถิ่น เช่น การอุดหนุนงบประมาณให้องค์การบริหารส่วนตำบลหรือเทศบาลนำไปใช้จัดทำบริการสาธารณะ เช่น การสร้างถนน การสร้างสะพาน

(๓) การมีส่วนร่วมของประชาชนในการใช้สิทธิและเสรีภาพทางการเมือง : ในการเลือกตั้ง นายองค์การบริหารส่วนจังหวัดและสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด ประชาชนสามารถใช้ดุลยพินิจ ในการตัดสินใจเลือกผู้สมัครรับเลือกตั้งที่ตนเองเห็นว่ามีความเหมาะสมเข้ามาบริหารท้องถิ่นได้

(๔) การคุ้มครองประโยชน์ของประชาชน : ในกรณีการปฏิบัติการขององค์การบริหาร ส่วนจังหวัดเป็นไปในทางที่อาจก่อให้เกิดความเสียหายแก่องค์การบริหารส่วนจังหวัด ผู้ว่าราชการจังหวัด มีอำนาจหน้าที่ชี้แจง แนะนำ ตักเตือน หรือในกรณีเห็นสมควรจะสั่งเพิกถอนการกระทำ หรือให้ระงับ การปฏิบัติของผู้ดำรงตำแหน่งดังกล่าวไว้ก็ได้

๒.๔ ปัญหาอุปสรรค

ปัญหาและอุปสรรคในการบังคับใช้พระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๕๐ มีหลายประการ ซึ่งส่งผลกระทบต่อประสิทธิภาพของการดำเนินการเพื่อให้บรรลุเจตนารมณ์ ของกฎหมายอย่างเต็มที่ ปัญหาหลัก ๆ ที่พบ ได้แก่

(๑) กรณีการทับซ้อนของอำนาจในพื้นที่ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดในการให้บริการ สาธารณะ ซึ่งเป็นปัญหาในการออกข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด โดยองค์การบริหารส่วนจังหวัด มีเขตพื้นที่รับผิดชอบทั่วทั้งจังหวัดทับซ้อนกับพื้นที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น เช่น เทศบาล องค์การบริหาร ส่วนตำบล การจะกระทำการใดในหน้าที่และอำนาจภายในเขตพื้นที่ที่ครอบคลุมหลายองค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่นจึงมีความทับซ้อนกัน ซึ่งการจะออกข้อบัญญัติ เช่น การเก็บค่าบำรุงรักษา การออกค่าปรับ จึงต้องได้รับความยินยอมจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ดังกล่าวก่อนจึงจะดำเนินการในพื้นที่ดังกล่าวได้

(๒) การจำกัดวาระการดำรงตำแหน่งของนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด ทำให้ ขาดความต่อเนื่องของการดำรงตำแหน่งนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด ซึ่งส่งผลให้การพัฒนาท้องถิ่น ไม่ต่อเนื่อง การดำเนินการตามนโยบายและแนวทางการพัฒนาที่กำหนดไว้สะดุดหยุดลงหรือเกิดความล่าช้า

(๓) คุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด ในเรื่องอายุ ของผู้สมัครรับเลือกตั้งเป็นนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด ซึ่งอาจเป็นประเด็นที่ควรนำมาพิจารณาเพื่อเพิ่มโอกาส ในการมีส่วนร่วมของคนรุ่นใหม่ในการบริหารท้องถิ่นให้มากขึ้น

(๔) กรณีที่นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดลาออกก่อนครบวาระการดำรงตำแหน่ง เป็นเหตุให้ต้องจัดการเลือกตั้งก่อนเวลาที่กฎหมายกำหนด ซึ่งเกิดจากการให้ช่องว่างของกฎหมายเพื่อประโยชน์ ในการเข้าสู่ตำแหน่งผู้บริหารท้องถิ่น และอาจทำให้รัฐต้องสูญเสียบประมาณในการจัดการเลือกตั้งที่ซ้ำซ้อนกัน

ประกาศ ณ วันที่ ๓๗ เมษายน พ.ศ. ๒๕๖๔

(นายธีรุตม์ ศุภวิบูลย์ผล)

อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

เอกสารแนบท้าย
ประกาศกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
เรื่อง การรับฟังความคิดเห็นเพื่อประเมินผลสัมฤทธิ์
พระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๕๐
ลงวันที่ ๗ เมษายน พ.ศ. ๒๕๖๙

QR Code สำหรับการแสดงความคิดเห็นในการประเมินผลสัมฤทธิ์
พระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๕๐



(<https://shorturl.asia/GRH5h>)

ดาวน์โหลดพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๕๐
และกฎที่ออกตามพระราชบัญญัติดังกล่าว



(<https://shorturl.asia/P6Vya>)